



Informatienota aan de raad

**onderwerp**

Afdoening moties participatie en
informatievoorziening ontwikkeling
Middengebied Zuidplaspolder

nummer raadsstuk

B 1341

datum

26 oktober 2021

afzender

College van burgemeester en
wethouders

portefeuillehouder

J. Hordijk

behandelend ambtenaar

M. van Lente, S. Hoogendijk, J.
Bouwman

registratienummer

Z21.003124

bijlagen

2

Openbaar

x

Geheim

Aan de raad van de gemeente Zuidplas

Kernboodschap

Voor ligt het voorstel met betrekking tot informatievoorziening en participatie met bewoners en ondernemers en het voorstel voor de informatievoorziening aan de gemeenteraad over de ontwikkeling van het Middengebied in de Zuidplaspolder, zoals gevraagd in respectievelijk de moties M270 en M263.

In het eerste hoofdstuk wordt op hoofdlijnen omschreven hoe de participatie wordt vormgegeven ten behoeve van (toekomstige) bewoners en ondernemers in het gebied. Voor de volgende planfasen in het project wordt de communicatie- en participatiebehoefte per planfase en faseonderdeel herijkt op basis van het Kader Participatie, vastgesteld op 6 oktober 2021. In het tweede hoofdstuk is opgenomen hoe de informatievoorziening aan de gemeenteraad wordt vormgegeven.

Inleiding

De gemeenteraad heeft bij de behandeling van het Masterplan Middengebied Zuidplaspolder (R21.000005) op 19 mei 2021 in twee moties expliciet gevraagd hoe de participatie met (toekomstige) bewoners en (toekomstige) ondernemers (M270) respectievelijk de informatievoorziening aan de gemeenteraad (M263) over de ontwikkeling van het Middengebied eruit komt te zien.

Motie participatie inwoners en ondernemers (M270)

De motie luidt: "De gemeenteraad zo spoedig mogelijk – maar uiterlijk bij de programmabegroting 2022 – kenbaar te maken hoe het college de informatievoorziening aan en participatie van huidige (en toekomstige) inwoners en ondernemers bij de ontwikkeling van het middengebied Zuidplaspolder eruit komt te zien." Om invulling te geven aan deze motie wordt in deze informatienota geschetst hoe de participatie in de komende periode wordt vormgegeven.

Motie informatievoorziening gemeenteraad (M263)

Bij de behandeling van het Masterplan Middengebied Zuidplaspolder op 19 mei 2021 heeft de gemeenteraad ingestemd met een beslispoint en een motie met betrekking tot de informatievoorziening aan de gemeenteraad over de ontwikkeling van het Middengebied.



onderwerp

informatienota aan de raad

registratienummer

Z21.003124

Beslispunt 9 van raadsvoorstel R21.000005 luidt:

“Het opdragen van het college van B&W om de gemeenteraad periodiek separaat te informeren over de voortgang van de ontwikkeling van het Middengebied.”

De motie luidt:

1. “Concreter uit te werken hoe de informatievoorziening aan de gemeenteraad rondom de ontwikkeling van het Middengebied Zuidplaspolder richting de raad gaat vormgeven.
2. Een eerste preview hierover te geven bij behandeling zomernota 2021.
3. De gemeenteraad hierna uitgebreider zo spoedig mogelijk – maar uiterlijk bij de programmabegroting 2022 – nader over te informeren.”

Deze informatienota heeft betrekking op punten 1 en 3 van deze motie en de samenhang daarvan met beslispunt 9 van R21.000005.

Leeswijzer

Hoofdstuk 1 van deze informatienota gaat over motie M270, en hoofdstuk 2 over motie M263.

De ontwikkeling van het Middengebied is een van de drie maatschappelijke opgaven van de gemeente Zuidplas. Derhalve wordt in dit document ook verwezen naar de Opgave Middengebied.

1. Toelichting informatievoorziening en participatie met bewoners en ondernemers (M270)

Dit voorstel voor participatie is gebaseerd op het op 6 oktober 2021 door de raad vastgestelde Kader Participatie (A21.000693) met daarin de volgende uitgangspunten die leidend zijn voor participatie:

- Vooraf duidelijkheid bieden over de mate van invloed
- Luisteren (begrip)
- Gesprek/dialogo aangaan
- Belangen afwegen
- Terugkoppeling geven over de gemaakte keuze(s)

Participatie zorgt ervoor dat duidelijk is welke betrokkenheid van de stakeholders wordt gevraagd in het planproces op het gebied van wensen, ideeën en informatie. Uitgaande van deze doelen heeft het organiseren van participatie de volgende voordelen:

- Meer steun (draagvlak) voor de planproducten
- Kwalitatief betere planproducten
- Meninge / (innovatieve) ideeën ophalen, luisteren, dialoog
- Kwalitatief betere en snellere besluitvorming
- Mogelijk minder bezwaar- en beroepsprocedures achteraf

Participatiedoelen: informeren en raadplegen

Na de besluitvorming over het Masterplan voor het Middengebied en de bestuurlijke overeenkomst met de provincie Zuid-Holland en de Grondbank RZG Zuidplas zijn de werkzaamheden van de gemeentelijke organisatie gericht op het uitwerken van het ruimtelijke kader, het voorbereiden van een bestemmingsplan/omgevingsplan en Milieu Effect Rapportage (MER), grondverwerving en de uitwerking van de afspraken van de bestuurlijke overeenkomst met betrekking tot onder meer mobiliteit en de woningbouwprogrammering.

Wij gaan graag in dialoog met de huidige inwoners en ondernemers over de concretisering van onze plannen voor het Middengebied. In lijn met de wijze waarop participatie heeft plaatsgevonden op de



onderwerp

informatienota aan de raad

registratienummer

Z21.003124

concept-ontwikkelingsvisie voor het Middengebied in 2019 willen wij de participatie voor het vervolg organiseren. Zoals bekend zijn er over de Concept-ontwikkelingsvisie in het najaar van 2019 twee grote participatiebijeenkomsten georganiseerd. Hierover is een document opgesteld waarin alle vragen en opmerkingen zijn opgenomen. Bij de behandeling van het Masterplan is een consultatiedocument opgesteld waarin duidelijk is aangegeven wat er in het Masterplan met de vragen en opmerkingen is gedaan.

De belangrijkste focus in de komende periode ligt allereerst op de huidige inwoners, ondernemers en eigenaren/gebruikers in het Middengebied. Wij informeren en raadplegen de huidige inwoners en ondernemers om het draagvlak te vergroten, de kwaliteit van onze plannen te verhogen en ideeën te verzamelen. Daarbij houden wij ons aan het genoemde Kader Participatie en maken gebruik van de toolbox (methoden en instrumenten).

De participatie zal worden georganiseerd aan de hand van de concept planproducten die worden uitgewerkt. Het moment waarop de participatie plaats zal vinden, hangt dus af van de voortgang van de planontwikkeling. Het eerste moment van participatie zal nog dit jaar worden georganiseerd over het stedenbouwkundig casco van het Vijfde Dorp en de uitgewerkte ambities met betrekking tot de aanpassing en verbetering van de waterstructuur in het Middengebied.

In de periodieke informatievoorziening aan de gemeenteraad zullen wij vervolgens aankondigen wanneer en waarover wij participatie wenselijk of noodzakelijk achten. Uiteraard zullen wij dit tijdig bij de bewoners en ondernemers onder de aandacht brengen. In 2022 denken wij bijvoorbeeld aan de stedenbouwkundige uitwerking van het eerste deelgebied van het Vijfde Dorp, mobiliteit, infrastructuur en bereikbaarheid en de uitwerking van de Ecologische Verbindingszone.

We kiezen daarnaast voor een actieve benadering onder andere in de vorm van omgevingsmanagement. Dit achten wij noodzakelijk omdat het Masterplan voor het Middengebied ingrijpende gevolgen kan hebben voor individuele bewoners en bedrijven. Recent is daarom een omgevingsmanager voor het Middengebied gestart. Deze omgevingsmanager zal in de komende periode veel persoonlijke gesprekken gaan voeren met bewoners en ondernemers in het gebied om te kunnen spreken over de individuele belangen, het toekomstperspectief, welke problemen spelen en welke mogelijkheden worden gezien. Op basis hiervan kan worden beoordeeld of en zo ja hoe hiermee bij de planontwikkeling rekening kan worden gehouden. Dit speelt bijvoorbeeld bij de bewoners bedrijven gevestigd langs de Bierhoogtweg/Tweede Tochtweg (Groene Schakel) en Knibbelweg/Derde Tochtweg en de Middelweg/Bredeweg.

Tot slot organiseren wij de komende periode tot de start van de uitvoering formele inspraak/participatie op onderstaande belangrijke producten/mijlpalen:

- Bestemmingsplan/omgevingsplan;
- Milieu Effect Rapportage (MER);
- Omgevingsvergunningen.

Toekomstige bewoners en ondernemers

Op dit moment spelen toekomstige bewoners en toekomstige ondernemers nog geen rol in de participatie. Bij de ontwikkeling van het stedenbouwkundig plan voor het eerste deelgebied en



uitwerking van één van de bedrijventerreinen komen deze doelgroepen in beeld. Naar verwachting zal in de loop van 2022 participatie hierover worden georganiseerd.

2. Toelichting informatievoorziening gemeenteraad (M263)

Het voorstel voor de invulling van de informatievoorziening aan de gemeenteraad heeft betrekking op de periode tot en met eind 2023. In deze periode wordt er naar verwachting nog geen uitvoering gegeven aan de ontwikkeling van het Middengebied. Voor de periode vanaf 2024 zal de invulling van de informatiebehoefte van de gemeenteraad worden herzien.

Drie sporen van informatievoorziening

De gemeenteraad wordt via drie sporen geïnformeerd over de voortgang van de ontwikkeling van het Middengebied. Het eerste spoor betreft de reguliere informatievoorziening aan de gemeenteraad via P&C-documenten en het PRO. Aangezien deze documenten een bredere reikwijdte hebben dan alleen de Opgave Middengebied, is de informatievoorziening hierover beknopt. Het tweede spoor betreft de uitgebreidere informatievoorziening aan de gemeenteraad specifiek over de opgave Middengebied, waarin uitgebreider wordt ingegaan op de activiteiten en doelstellingen van de opgave. Tot slot wordt de gemeenteraad geïnformeerd over specifieke dossiers van de Opgave Middengebied via losse besluitvormingsmomenten. De doelen van en verschillen tussen deze sporen van informatievoorziening zijn hieronder toegelicht.

Reguliere informatievoorziening

P&C-documenten

Via de reguliere P&C-documenten wordt:

- beknopt verantwoording afgelegd over de wijze waarop het huidige beleid van de gemeente wordt uitgevoerd met de ontwikkeling van het Middengebied;
- beknopte financiële verantwoording van kredieten en overige budgetten afgelegd.
- verplichte informatie over de verbonden partijen van de gemeente opgenomen. In relatie tot de ontwikkeling van het Middengebied is de Grondbank RZG Zuidplas als verbonden partij relevant, aangezien de gemeente met deze partij afspraken heeft gemaakt in Bestuurlijke Overeenkomst Ontwikkeling Middengebied Zuidplaspolder en de Koopovereenkomst met Grondbank RZG Zuidplas.

PRO

In het PRO wordt jaarlijks gerapporteerd over de voortgang van de ruimtelijke projecten van de gemeente Zuidplas, waaronder de ontwikkeling van het Middengebied, en hoe deze bijdragen aan de maatschappelijke opgaven van de gemeente. De algemene voortgang van de activiteiten en de planning van de ontwikkeling van het Middengebied wordt in het standaard PRO-formaat, in beknopte vorm, opgenomen.

Opgave-specifieke informatievoorziening

Gezien de omvang, doorlooptijd en financiële risico's van de ontwikkeling van het Middengebied voor de gemeente, wordt de gemeente ook periodiek afzonderlijk geïnformeerd over de voortgang van de opgave. Via deze weg zal ook gerapporteerd worden over de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de maatschappelijke doelstellingen van de Opgave Middengebied.



Jaarlijkse integrale voortgangsrapportages

De gemeenteraad wordt een keer per jaar uitgebreid geïnformeerd over de Opgave Middengebied door middel van een integrale voortgangsrapportage. Hiermee wordt expliciet invulling gegeven aan beslispunt 9 van raadsvoorstel R21.000005.

De voortgangsrapportage bevat:

- informatie over de voortgang van de activiteiten die in het kader van de ontwikkeling van het Middengebied worden uitgevoerd;
- verantwoording over de wijze waarop de doelstellingen van de Opgave Middengebied worden gerealiseerd;
- informatie over de planning van de ontwikkeling, de planning van besluitvormingsmomenten, financiën en het risicomanagement van het project en de aangevraagde subsidies voor de ontwikkeling.

De integrale voortgangsrapportage wordt elk jaar in Q1 als informatienota toegezonden aan de gemeenteraad.

Kwartaalrapportages

In aanvulling op de jaarlijkse integrale voortgangsrapportages ontvangt de gemeenteraad elk kwartaal een beknopte update over de voortgang en planning van de activiteiten van de Opgave Middengebied, mede ter voorbereiding volgende besluitvormingsmomenten van de raad. Ook bijzondere updates worden in deze kwartaalrapportages gemeld. De kwartaalrapportage van Q4 wordt integraal opgenomen in de voortgangsrapportage.

De kwartaalrapportages worden als informatienota aan de gemeenteraad gestuurd. De eerste kwartaalrapportage van Q3 2021 wordt in november 2021 toegezonden.

Programmacommissie Ruimte

Er wordt voorgesteld om de voortgang van de Opgave Middengebied twee keer per jaar te agenderen in de Programmacommissie Ruimte. De laatste kwartaalrapportage(s) wordt mondeling toegelicht door de projectorganisatie.

Informatiebijeenkomsten

In overleg met de griffier kunnen, naast de hierboven genoemde informatievoorziening, informatiebijeenkomsten voor de gemeenteraad worden georganiseerd. Deze kunnen informeel (bijvoorbeeld een excursie) of formeel (op de raadsagenda) zijn, afhankelijk van de behoefte van de gemeenteraad.

In het najaar van 2021 wordt voor de gemeenteraad een excursie naar het plangebied georganiseerd. Na de gemeenteraadsverkiezingen in maart 2022 zal voor de nieuwe gemeenteraad van Zuidplas een informatiebijeenkomst over de Opgave Middengebied worden georganiseerd. De vorm hiervan zal in overleg met de griffier worden bepaald.



Informatievoorziening via besluitvormingsdocumenten

Naast de bovengenoemde periodieke informatievoorzieningsmomenten zal de gemeenteraad ook afzonderlijk en specifiek worden geïnformeerd over dossiers binnen de Opgave Middengebied in het kader van besluiten die aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

Samenvatting informatievoorziening aan de gemeenteraad

	Document	Doel	Frequentie
1. Reguliere informatievoorziening	P&C-documenten	Verantwoording afleggen in het kader van P&C	Reguliere cyclus
	PRO	Verantwoording afleggen in het kader van het PRO	Één keer per jaar
2. Opgave-specifieke informatievoorziening	Integrale voortgangsrapportage	Informeren over voortgang en planning van activiteiten, financiën, risicobeheersing en verantwoording afleggen over de wijze waarop de doelstellingen van de opgave worden gerealiseerd	Één keer per jaar in Q1
	Kwartaalrapportage	Informeren over voortgang en planning van activiteiten	Vier keer per jaar (waarvan één keer per jaar via de voortgangsrapportage)
	Programmacommissie Ruimte	Mondelinge toelichting van kwartaalrapportages	Twee keer per jaar
	Informatie-bijeenkomsten	Additionele informatievoorziening afhankelijk van de behoefte van de gemeenteraad	In overleg met de griffier
3. Informatievoorziening via besluitvormingsmomenten	Raadsvoorstellen en bijlagen	Vorbereiding op besluitvorming over specifieke dossiers	N.t.b.

Planning informatievoorziening 2021-2022

Maand	Informatievoorziening
November 2021	- Excursie Middengebied - Kwartaalrapportage Opgave Middengebied Q3-Q4 2021 - P&C-documenten (Najaarsnota 2021, Programmabegroting 2022)
Februari 2022	- Programmacommissie Ruimte (22 februari 2022) - Voortgangsrapportage (incl. kwartaalrapportage Q4 2021-Q1 2022) Opgave Middengebied



onderwerp
informatienota aan de raad

registratienummer
Z21.003124

April/mei 2022	- Kwartaalrapportage Opgave Middengebied Q1 2022 - Informatiebijeenkomst Opgave Middengebied voor nieuwe gemeenteraad (vorm nader te bepalen met de griffie)
Juli 2022	- P&C-documenten (jaarrekening 2021, Zomernota 2022, PRO2022) - Kwartaalrapportage Opgave Middengebied Q2 2022 - Programmacommissie Ruimte (datum n.t.b.)
Oktober 2022	- Kwartaalrapportage Opgave Middengebied Q3 2022
November 2022	- P&C-documenten (Najaarsnota 2022, Programmabegroting 2023)

Vervolg

Doorkijk naar de toekomst

Tijdens fase twee worden een groot aantal concrete planproducten ontwikkeld. Hiervoor zijn vele verschillende soorten participatie nodig. In deze fase van het planproces, kunnen wij deze nog niet bepalen. Hiervoor worden op het moment dat het planproces daarom vraagt één of meerdere participatie- en communicatieplannen gemaakt, al naar gelang de mate van invloed van verschillende stakeholders.

Bijlagen

1. M263 Informatievoorziening gemeenteraad Middengebied Z21.002221
2. M270 Informatievoorziening en participatie bewoners en ondernemers Middengebied Z21.002095

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidplas,

J.F. Weber
Burgemeester

R.C.L. Heijdra
Gemeentesecretaris